

私幼第 01086 号
令和元年 9 月 20 日

加盟園 設置者・園長 様

全日本私立幼稚園連合会
総務委員長 坪井 久也

幼児教育の無償化についての留意事項

国は、別添のとおり、本年 9 月 13 日付で「子ども・子育て支援法の一部を改正する法律等の施行に伴う留意事項について」を都道府県等あてに発出し、また、同日付で自治体向け FAQ の改訂を行っております。

当連合会としては、これらの内容を分析し、特に新たに明らかになった事項等を別紙のように取りまとめましたので参考までにご活用ください。

なお、文中「FAQ」とあるのは、上記 9 月 13 日付自治体向け FAQ のことです。これについては本連合会のホームページに掲載しています。

【アドレス】

https://youchien.com/info/news/tfpkv10000011j5-att/FAQ_20190913.pdf

留意事項1 副食費の徴収免除加算(新制度)・補足給付(私学助成園)(年収 360 万円未満及び第3子以降)関係

国において検討中とされていた次の事項につき、方針が示されました。

(1) 1号子どもの副食費徴収免除に伴う公定価格の加算額 $225 \text{ 円} \times \text{各月の給食実施日数}$

(FAQ)

12-55	副食費の加算額	<p>特定教育・保育施設等における副食費の施設による徴収の免除対象者分については、公定価格において新たな加算を設けるとのことでありますが、施設や事業によって徴収金額が異なったり、弁当持参の日がある施設・事業が存在する中で、新たな加算については均一の単価が設定されるのでしょうか。</p>	<p>新たな加算(副食費徴収免除加算)については、各施設における設定金額にかかわらず、次の単価について、児童の居住する市町村が各施設に通知した免除対象者の数に応じて請求・支給することを基本とします。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・教育・保育給付第1号認定子ども… $225 \text{ 円} \times \text{各月の給食実施日数}$ ※給食実施日数は、利用子どもの全てに副食の全てを提供する日とし、施設(事業所)の都合によらずに副食の一部または全部の提供を要しない利用子どもについては副食の全てを提供しているものとみなします。 ・教育・保育給付第2号認定子ども…月額4,500円
-------	---------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(2) 私学助成園に係る副食費の補足給付事業の支給額 算出困難な場合の便宜的な算定方法の選択肢③ 一律 225 円

(FAQ)

12-76	副食材料費の補足給付事業	<p>未移行幼稚園の副食材料費に対する補足給付事業において、対象となる副食材料費についてはどのように算定すれば良いですか。</p>	<p>補足給付事業における副食材料費については、実際に要した副食材料費相当額を算出することを基本としつつ、事業の実施主体である市町村が合理的と考える方法で算出頂いてかまいません。食材の外部搬入を行っている場合など、副食材料費として実際に要した費用の算出が困難である場合には、例えば下記のような算出方法を採用することが考えられます。</p> <table border="1" data-bbox="981 842 2210 1093"> <thead> <tr> <th>給食の実施方法</th> <th>副食材料費の算出方法(原則)</th> <th>便宜的な算出方法の可否</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>自園調理(食材自己購入)</td> <td>必要経費が明確であることから、各園で「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数</td> <td>不可</td> </tr> <tr> <td>自園調理(食材外部搬入)</td> <td>外部搬入業者に依頼し、「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数</td> <td>例外的に便宜的な算出方法※も可</td> </tr> <tr> <td>外部搬入</td> <td>外部搬入業者に依頼し、「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数</td> <td>例外的に便宜的な算出方法※も可</td> </tr> </tbody> </table> <p>※便宜的な算出方法の例</p> <ol style="list-style-type: none"> ① 園における1食あたり給食費 × 「給食費に占める副食材料費相当額の平均的な割合」(市町村に所在する他施設等の情報から推計。) ② 園における1食あたり食材料費相当額 × 「食材料費に占める副食材料費の割合」(市町村に所在する他施設等の情報から推計。仮に「保育所等の運営実態に関する調査」により推計すれば、「87%」。) ③ 一律225円(教育・保育給付第1号認定子どもの公定価格上の副食費徴収免除加算と同じ単価を用いる) 	給食の実施方法	副食材料費の算出方法(原則)	便宜的な算出方法の可否	自園調理(食材自己購入)	必要経費が明確であることから、各園で「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数	不可	自園調理(食材外部搬入)	外部搬入業者に依頼し、「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数	例外的に便宜的な算出方法※も可	外部搬入	外部搬入業者に依頼し、「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数	例外的に便宜的な算出方法※も可
給食の実施方法	副食材料費の算出方法(原則)	便宜的な算出方法の可否													
自園調理(食材自己購入)	必要経費が明確であることから、各園で「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数	不可													
自園調理(食材外部搬入)	外部搬入業者に依頼し、「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数	例外的に便宜的な算出方法※も可													
外部搬入	外部搬入業者に依頼し、「1食あたり副食材料相当額」を算出×給食日数	例外的に便宜的な算出方法※も可													

なお、補足給付事業については、市町村によって、実施の有無、助成方法が異なるので、確認することが重要です。

留意事項2 食材料費と消費税(私学助成園)

私学助成園について、給食費について、保育料として一体的に徴収している場合には消費税が非課税とされてきましたが、無償化後も同じ取扱いになることとなりました。ただし、園が保護者に発行する領収書においては、保育料のうち無償化の対象になる部分と対象にならない給食費等の実費弁償部分を区分する必要があります。(通知第二1(2) P4)

(FAQ)

12-64	未移行幼稚園の食材料費と保育料	新制度未移行幼稚園の中には、保育料に給食に係る経費が含まれている園があり、これまで消費税が非課税として取扱いがなされてきました。今回の無償化を契機に課税関係が変わるのでしょうか。	従来、新制度未移行幼稚園の中には、保育料に給食に係る経費を含めて一体的に徴収し、消費税非課税の取扱いがなされてきた園もあるところ、無償化実施後も本取扱いについては変わりません。ただし、食材料費については、無償化の対象となる利用料(特定子ども・子育て支援利用料)に含めることはできないため、特定子ども・子育て支援施設等の運営に関する基準に基づき、園が保護者に対して発行する領収証においては、特定費用として記載する必要があります。施設等利用費の支給に過誤が生じないようご留意をお願いします。
12-65	未移行幼稚園の食材料費と保育料	新制度未移行の幼稚園の中には、保育料に給食に係る経費を含めて一体的に徴収し、消費税非課税の取扱いがなされてきた園もあるところ。施設等利用費を園が代理受領する場合、月額上限額を超える分の差額や食材料費について保護者から徴収することになります。この場合であっても、保育料が給食に係る経費を含めた一体的なものである限り、消費税の課税関係は変わりありませんか。	今回の無償化を契機に消費税の課税関係は変わりません。

なお、新制度園については、法令上非課税となっています。

留意事項3 日割り計算(月途中の利用終了・利用開始)(私学助成園保育料・預かり保育)

既に、研修会資料でも説明がなされていますが、詳細な記述がなされています。(通知第3(3) P5)

(FAQ)

5-29	日割り計算	<p>認定子どもが月の途中で施設・事業の利用を中止した場合、或いは月の途中から利用を開始した場合、施設型給付費等や保護者負担分においては日割り計算を行っています。施設等利用費においても日割り計算を行うのでしょうか。</p> <p>また、施設等利用費は特定子ども・子育て支援施設等ごとに月額限度額が異なりますが、利用施設・事業ごとに日割り計算の考え方は違うのでしょうか。</p>	<p>日割り計算の考え方は、全国共通した法則のもとで実施することにより、市町村をまたがる転居の場合でも、市町村は基本的に他の市町村と連絡調整する必要がないものと考えます。</p> <p>具体的には次の【1】～【3】のパターンとなります。</p> <p>【1】未移行幼稚園・国立大学附属幼稚園・特別支援学校幼稚部 ①月途中で利用終了の場合の限度額＝2.57万円(※)×最後の利用日までのその月の開所日数※1 ÷ その月の開所日数※2 ②月途中で利用開始の場合の限度額＝2.57万円(※)×認定起算日後最初の利用日以降のその月の開所日数※3 ÷ その月の開所日数※4 ※国立大学附属幼稚園は0.87万円、国立大学附属特別支援学校は0.04万円</p> <p>注)開所日数について、夏休みなど長期休業中の場合は、園児に対する教育課程の活動を行ってなくても、職員が勤務しているなど閉所していない日数を含む。 ※1 認定子ども園にあっては、教育に係る標準的な開所日に限る。休業期間外にあっては、転出日までのその月の平日の日数とする。 ※2 休業期間外にあっては、その月の平日の日数とする。 ※3 認定子ども園にあっては、教育に係る標準的な開所日に限る。休業期間外にあっては、認定起算日以降のその月の平日の日数を開所日数とする。 ※4 休業期間外にあっては、その月の平日の日数を開所日数とする。</p> <p>【2】幼稚園・認定子ども園・国立大学附属幼稚園・特別支援学校幼稚部の預かり保育事業 ①月途中で利用終了の場合の限度額＝450円×最後の利用日までのその月の預かり保育事業の利用日数(Ⅱ) さらに認可外保育施設等が利用可能な場合＝(1.13万円×転出日までのその月の日数÷その月の日数)－Ⅱ ②月途中で利用開始の場合の限度額＝450円×認定起算日以降のその月の預かり保育事業の利用日数(Ⅲ) さらに認可外保育施設等が利用可能な場合＝(1.13万円×認定起算日以降のその月の日数÷その月の日数)－Ⅲ</p> <p>【3】認可外保育施設・一時預かり事業・病児保育事業・子育て援助活動支援事業 これら施設・事業は、月額上限額の範囲内で複数利用が可能のため、日割り計算が必要になるのは、月途中で認定期間が終了する又は開始される場合か、市町村間の転出入の場合となる。 ①月途中で認定期間が終了する場合、または別の市町村へ転出する場合の限度額＝3.7万円×転出日までのその月の日数÷その月の日数 ②月途中で認定期間が開始される場合、または別の市町村から転入した場合の限度額＝3.7万円×認定起算日以降のその月の日数÷その月の日数 ※日割りの日数は、施設等利用給付認定の期間内であることが条件であり、月額上限額に10円未満の端数がある場合は切り捨て。 ※「転出日までの日数」や「その月の日数」などは、各月の実日数を用いる。</p>
------	-------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

なお、新制度園については、従来から日割りのルールが定められています。

留意事項4 プレスクール(幼稚園が2歳児対象に実施)

一時預かり事業や認可外保育施設としての児童福祉法に基づく届出を行っている場合には、保育の必要性が認められる住民税非課税世帯の子供を対象にすると説明されていましたが、従来、届出の対象でなかった幼稚園併設施設も新たに対象とする改正が行われその留意点が示されています(平成元年8月30日付文科省通知 既に加盟園に通知済)。

(FAQ)

1-21	幼稚園のプレスクール	<p>幼稚園において、満2歳児を対象としたいわゆるプレスクール(プレ保育)を実施している場合、その園児は無償化の対象となりますか。 また、幼稚園のプレスクールでは、時間帯によって保育の形態が異なることが考えられますが、時間帯によって、確認申請の内容が異なることになるのですか。(午前中は3歳クラスと同一の部屋で保育を行うが、午後は幼稚園と分けられた施設で保育を行う場合など。)</p>	<p>満2歳児を対象としたいわゆるプレスクール(プレ保育)については、一律に幼児教育・保育の無償化の対象とはなりません。保育の必要性のある子供の定期利用を主として対象としているなど、実施の態様に照らして、一時預かり事業や認可外保育施設としての届出を行っている場合には、保育の必要性が認められる住民税非課税世帯の子供は子育てのための施設等利用給付の対象となります。(月額上限4.2万円)</p> <p>なお、幼稚園併設の認可外保育施設については、これまで児童福祉法施行規則において、届出の対象外としていましたが、今回、一定の要件の下新たに届出の対象とする予定です。 当該届出は改正省令の公布・施行前に受け付けることも可能であり、適切な対応を御願います。</p> <p>留意点1:認可外保育施設の届出の対象となる幼稚園併設施設は、具体的には、幼稚園における子育て支援活動等と独立して実施されており、余裕教室や敷地内の別の建物など園児と区分された専用のスペースで専任の職員による保育が実施されているものを想定しています。</p> <p>留意点2:幼稚園型認定こども園を構成する保育機能施設や、幼稚園における子育て支援活動等と区別がつかない活動(例:幼稚園の在園児と同じ部屋で預かりを実施しているもの等)については、これまでどおり、幼稚園所管部局による当該幼稚園を設置する者に対する指導が行われること等から、認可外保育施設としての届出は不要です。</p> <p>留意点3:幼稚園が児童福祉法第6条の3第7項に基づく一時預かり事業を実施している場合については、従来どおり、児童福祉法等に則り適正に実施されることが求められるため、一時預かり事業としての届出が必要となります。</p>
------	------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

留意事項5 会計処理

会計処理の考え方が示されました。

(FAQ)

17-1	施設等利用費の使途制限	施設等利用費は、使途制限がないという理解でよいでしょうか、それとも、使途制限がかかり、経理手を指導する必要があるのでしょうか。	使途制限はありません。しかし、質の向上を伴わない保育料の引上げが行われ、施設等利用費の公費負担により事業者の利益が賸われることがあってはなりません。
17-2	施設等利用費の会計処理	施設等利用費の支給に係る特定子ども・子育て支援施設等として確認を受けた場合、法人・設置主体別の会計基準等に則った会計処理となるのでしょうか、それとも、一律の会計処理が定められるのでしょうか。	施設等利用費の法定代理受領を行う場合、施設等利用費に対応する科目の名称等の取扱いについては、法人・設置主体別に定められている各種会計基準に従って、会計処理を行うとともに、必要な計算書類を作成することとなります。令和元年度決算からの適用を想定しており、法人・設置主体の所轄庁の方針に従ってください。 また、施設等利用費の法定代理受領を行わない場合は、施設等利用費は保護者に対して直接支給(償還払い)され、施設において施設等利用費の収受を行うわけではありませんので、施設等利用費に係る会計処理は不要であり、引き続き従来の保育料(新制度未移行の幼稚園については、入園料を含む。)の収受に伴う会計処理を継続することとなります。
17-3	施設等利用費の法定代理受領	法定代理受領を行う場合、行わない場合のそれぞれについて施設等利用費にかかわる会計処理はどのようになりますか。	法定代理受領ではなく、保護者が事後に請求し償還払いを受けた施設等利用費については、施設・事業所において特段の会計処理を求めることは想定していません。 なお、法定代理受領を行う場合、その会計に関する記録を整備し5年間保存することが必要です(特定子ども・子育て支援施設等の運営に関する基準第61条)。この場合、法人・設置主体別に定められている各種会計基準に従って作成してください。
17-4	新制度未移行幼稚園の会計処理	新制度未移行の私立幼稚園が利用料(入園料・保育料)にかかる施設等利用費を法定代理受領した場合の会計処理はどのようにすればよいですか。	市町村から新制度未移行の私立幼稚園に利用料(入園料・保育料)にかかる施設等利用費の支給があった場合、幼稚園では一旦預り金として受け入れ、当該利用料に係る納付期限の到来に応じて大科目は「学生生徒等納付金収入」として取り扱うことを基本とし、小科目は「施設等利用給付費収入」に振り替える取り扱いになります。 施設等利用費は、各施設が園則に定めた保護者に支払を求めべき利用料について、その一定額まで保護者に支給される性質であることを踏まえ、「学生生徒等納付金収入」と取り扱うものであり、「補助金収入」とすることは想定されません。
17-5	新制度未移行幼稚園の会計処理	新制度未移行の幼稚園において法定代理受領を行う場合、利用料のうち、月額25,700円を超える部分については、従来どおり園が利用者から直接利用料を徴収することになりますが、従来の科目(入学金あるいは入園料、授業料あるいは保育料)で計上するというのでよいですか。	お見込みのとおりです。
17-6	預かり保育事業の会計処理	学校法人立の認定こども園・幼稚園等が預かり保育事業にかかる施設等利用費を法定代理受領した場合の会計処理はどのようにすればよいですか。社会福祉法人立の認定こども園等の預かり保育事業の場合はどうなりますか。	【学校法人】 学校法人立の認定こども園・幼稚園等において預かり保育事業の利用料に係る施設等利用費の法定代理受領を行う場合、これまでの預かり保育事業にかかる利用料に関する取扱いを踏まえ、大科目は「付随事業・収益事業収入」として取り扱うことを基本とし、小科目は「施設等利用給付費収入」として取り扱います。 【社会福祉法人】 社会福祉法人立の認定こども園等において預かり保育事業の利用料に係る施設等利用費の法定代理受領を行う場合、大科目「保育事業収入」、中科目「その他の事業収入」、小科目「施設等利用費収入」として取り扱います。
17-7	施設型給付費等の教育・保育給付(私立保育所に係る委託費を除く。)	施設型給付費等の教育・保育給付(私立保育所に係る委託費を除く。)については、保護者から徴収していた利用者負担額が公費負担の施設型給付費等になりますが、引き続き使途制限はないのでしょうか。	特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業においては、法施行令の改正により、幼児教育・保育の無償化の対象者の利用者負担額が「零」となりますが、施設型給付費等に使途制限がないことに変更はありません。

17-8	無償化後の施設型給付費等の会計処理	<p>幼児教育・保育の無償化によって、施設型給付費等の教育・保育給付(私立保育所に係る委託費を除く。)については、保護者から徴収していた利用者負担額が零となり、その同額が公費負担の施設型給付費等になりますが、学校法人における会計処理はどのようにすればよいですか。また、社会福祉法人の場合(保育所を除く。)はどうなりますか。</p>	<p>【学校法人】 施設型給付費は、施設の運営に標準的に要する費用総額として設定される「公定価格」を基に算出される性質であることを踏まえ、大科目は「補助金収入」として取り扱うことが基本とし、小科目は「施設型給付費収入」として取り扱います。 ただし、今般の無償化により増額された施設型給付費は、従前まで利用者負担額として保護者から徴収していたことや、施設型給付費が法的には保護者に対する個人給付と位置付けられているものである点を重視して、所轄庁(都道府県知事)の方針のもと、大科目を「学生生徒等納付金収入」として取り扱うことも可能です。ただし、この場合でも小科目は「施設型給付費収入」とすることが必要です。</p> <p>【社会福祉法人】 無償化により増額される分も従来の取扱いと同様であり、大科目「保育事業収入」とし、代理受領する施設型給付費等の種類に応じ、小科目「施設型給付費収入」等と取り扱います。</p>
------	-------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

留意事項6 その他

その他、FAQ において、修正・追加された事項のうち、加盟園に参考になると思われるものを抽出しました。他にも細かな修正・追加がありますので、全体については、FAQ9月 13 日版をご覧ください。

(1) 算定方法について

5-21	未移行幼稚園の算定方法(入園料)	未移行幼稚園において、3歳の誕生日を迎えていない2歳児に対して、「未満児クラス」への「入園」に際して「入園料」を求めている場合があり、その後3歳以降にも「入園料」を求めるケースと求めないケースなど、様々な実態があります。 この場合の2歳児・未満児の「入園料」は、認可外保育施設または一時預かり事業の利用料として扱うのですか、それとも3歳以降の正式な「幼稚園入園」の後に、3歳以降に支払う入園料や保育料と合わせて無償化の対象とするのですか。	幼稚園における入園料は、満3歳以上の教育・保育に要した費用の前納金としての性質を踏まえて無償化の対象としているものであり、未満児クラスへの入園料は対象となりません。未満児クラスの入園料に正式入園後の入園料が含まれるような場合、正式入園後の利用開始時点から当該正式入園後の入園料に限って無償化の対象として頂いて差し支えありません。
5-24	未移行幼稚園の算定方法(その他)	未移行幼稚園の保育料について、月額保育料に教材費込みと園則に記載している園がありますが、この場合の教材費は施設等利用費に含まれますか。一方、保育料とは別途徴収している教材費は施設等利用費に含まれますか。	教育課程の実施に必要な教材費のほか施設整備費や光熱水費などは、経費の性格として、教育・保育に要する経費として施設等利用費の対象となる利用料(特定子ども・子育て支援利用料)に含めて差し支えありません。一方で、教育課程の実施に不要な任意の教材購入費や、日常生活に要する費用に該当するような日用品費(文具費や制服代)については、施設等利用費の対象となる利用料に含まれません(特定費用)。各園においては適切に特定子ども・子育て支援利用料と特定費用を区分して領収証等の発行を行う必要がありますが、仮に園が教材費を保育料とは別途徴収し特定費用として整理した場合は、施設等利用費の対象となりません。
5-26	未移行幼稚園の算定方法(その他)	新制度未移行幼稚園の利用者が月の途中で転園せずに市町村をまたがる転居をした場合、施設等利用費の算定上、幼稚園に対して支払うべき利用料(入園料・保育料)はどのように計算するべきでしょうか。	転出先での支給認定の日以降は転出先の市町村が、転出以前は転出元の市町村が施設等利用費を支給することになります。その際、月額上限額は、転出元の市町村では、月額上限額×転出日までのその月の開所日数÷その月の開所日数、転出先の市町村では、月額上限額×認定起算日以降のその月の開所日数÷その月の開所日数となります。施設等利用費の算定上、幼稚園が認定保護者から徴収する利用料(入園料・保育料)については、月途中で入退所する場合と異なり、日割り計算が必要となることに留意が必要です。具体的には、転出元の市町村では、月額利用料(入園料の月額換算額を含む。以下同じ。)×転出日までのその月の開所日数÷その月の開所日数、転出先の市町村では、月額利用料×認定起算日以降のその月の開所日数÷その月の開所日数となります。

(2) 補足給付について

12-73	副食材料費の補足給付事業	特定教育・保育施設等における副食費徴収免除加算では、教育・保育給付第1号認定子どもについて、加算額の算定基礎となる給食実施日数は、「利用児童の全てに副食の全てを提供する日であり、施設の都合によらずに副食の一部又は全部の提供を要しない利用子どもについては副食の全てを提供しているものとみなす」と定義されていますが、新制度未移行幼稚園において、例えば園が提供する給食やお弁当の持参を利用者の選択に委ねている場合、給食にかかる副食費は補足給付事業の対象になりますか。	御指摘の例の場合、園が提供する給食にかかる副食費は補足給付事業の補助対象となります。
12-74	副食材料費の補足給付事業	特定教育・保育施設等における副食費の徴収免除加算では、ミルク給食のみを実施している場合、加算の対象とはならないとのことですが、補足給付事業の場合は対象となりますか。	補足給付事業では、ミルク給食のみの場合でも補助対象となります。ただし、預かり保育事業において提供する牛乳やおやつは補助対象とはなりません。
12-75	副食材料費の補足給付事業	新制度未移行幼稚園で月額4,500円を超える副食費を徴収している場合、補足給付事業の対象となる低所得者世帯等から差額分を徴収することは可能ですか。	可能です。